

ШОС И ОДКБ – ПАРТНЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ В ЕВРАЗИЙСКОМ РЕГИОНЕ

ШОС – быстро набирающая влияние в мире региональная организация, объединяющая евро-азиатские государства. Лидеры этой организации занимают ведущие позиции в мировой экономике. Рост влияния Шанхайской организации сотрудничества объясняется причинами как внешнего, так и внутреннего характера. К внешним причинам можно отнести те обстоятельства, что ШОС образована и действует в регионе, где пока практически отсутствуют другие многосторонние международные институты в области безопасности, за исключением ОДКБ. Такая ситуация делает роль этих организаций в региональных международных отношениях по сути дела уникальной.

Внутренние причины связаны с характером взаимоотношений в самой организации. Возможность открытого диалога между странами-участниками ШОС, принятие и исполнение взвешенных решений, найденных путем компромисса, привлекают страны региона. В процессе развития организации сформировался новый политический климат, который характеризуется взаимным доверием стран-участниц – особый «шанхайский дух» подлинного уважения и взаимопонимания.

Одна из важных позитивных черт ШОС, отличающих ее от некоторых других международных организаций, – отсутствие в ее природе каких-либо конфронтационных элементов. Во внешних сношениях государства-члены ШОС и сама организация придерживаются принципа ненаправленности против кого-либо.

В настоящее время в рамках ШОС важное место занимают проблемы региональной безопасности. В плане обеспечения региональной безопасности ШОС приоритетным направлением является совместная борьба с новыми для региона угрозами и вызовами – терроризмом, экстремизмом, сепаратизмом, наркотрафиком и т.п. Не последнюю роль в росте популярности и привлекательности обсуждаемого международного института в сфере региональной безопасности сыграла и развернувшаяся в последнее время деятельность Региональной антитеррористической структуры (РАТС) в составе ШОС. Это особый орган, созданный в соответствии с Конвенцией о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года. Исполнительный комитет структуры начал работу в 2004 году в Ташкенте. Об авторитете и профессионализме РАТС наглядно свидетельствует тот факт, что члены ее совета координировали действия по обеспечению безопасности Олимпиады-2008 в Пекине.

С проблемами региональной безопасности в деятельности ШОС свя-

зана и перспектива расширения этой организации. В ней наряду с институтом членства предусмотрен институт наблюдателей, в который входят Индия, Иран, Монголия и Пакистан. Такое настойчивое желание данных государств присоединиться к ШОС, специалисты объясняют возрастающим давлением на них со стороны США. Иранские и пакистанские власти хотят посредством вхождения в авторитетную и влиятельную региональную организацию подстраховаться от возможного военного вторжения из-за океана. Однако в ШОС, как и в некоторых других международных организациях, сложилась практика не принимать в свои ряды так называемые «проблемные» страны. В данной связи два года назад рассматриваемый нами международный институт ввел временный мораторий на прием новых членов. Мораторий поставил шлагбаум на пути в ШОС и для стран, которые не отягощены серьезными международными проблемами. К таким государствам прежде всего относится Монголия.

Сложнее обстоят дела с приемом Индии. Россия придерживается точки зрения, согласно которой участие таких партнеров как Индия, может только добавить Организации силы. Кроме того, очевидно, что Индия – традиционный импортер российского оружия. К тому же российскими аналитиками принимаются во внимание и исторические тесные связи Индии с регионом Средней Азии и с Россией. Однако Китай, как известно, долгое время поддерживает тесные отношения с Пакистаном, поэтому КНР возражает против приема Индии, в то время как Пакистан остается за бортом ШОС. Официально же представители стран-членов ШОС дипломатично заявляют, что «мораторий на прием новых членов обусловлен молодостью организации, которая находится в состоянии становления».

Ввиду сложной ситуации в Афганистане, связанной с угрозами для мирового сообщества незаконного оборота наркотиков, терроризма, трансграничной организованной преступности, Совет глав государств-членов ШОС на своем заседании в г. Екатеринбурге 15-16 июня 2009 года признал необходимым активизировать взаимодействие с государствами-наблюдателями при ШОС, Афганистаном и другими заинтересованными странами и международными организациями. Главы государств-членов ШОС приветствовали присоединение Республики Беларусь и Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка к сотрудничеству в рамках ШОС в качестве партнеров по диалогу.

Наряду с ШОС в сфере обеспечения национальной и военной безопасности наиболее перспективным представляется сотрудничество России с государствами-членами Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Эта организация представляет собой – военно-политический союз, созданный в 2002 году на основе Договора о коллективной безопасности, подписанного в Ташкенте в 1992 году и вступившего в силу в 1994 году. В настоящее время в ОДКБ входят семь государств: Арме-

ния, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан. Организация важна для укрепления стратегических позиций Российской Федерации в Центральной Азии, в том числе и в военно-космической сфере. На территории государств-участников ОДКБ находится, арендуемый у Казахстана российский космодром Байконур, а в Киргизии российская военно-воздушная база, расположенная в районе города Кант. ОДКБ решает задачи по обеспечению безопасности воздушных границ, предупреждению угроз терроризма, борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

В конце 2003 года ОДКБ получила статус наблюдателя при ООН. Данный статус означает, что ОДКБ является полноправной международной организацией и в соответствии с главой 8 Устава ООН признана в качестве регионального объединения по безопасности. Для согласования вопросов в области военной безопасности и решаемых ОДКБ задач осуществляется сотрудничество с международными организациями. Важнейшим партнером ОДКБ в деятельности по обеспечению безопасности в евразийском регионе является ШОС. Рабочим органом по согласованию вопросов международного сотрудничества служит Межпарламентская ассамблея (МПА) ОДКБ, штаб которой находится в Санкт-Петербурге.

Хотя ОДКБ еще молодая организация, ее деятельность носит многоплановый характер. К важным направлениям функционирования этой организации относятся формирование системы коллективной безопасности государств-участников СНГ; оказание эффективной помощи государствам содружества в строительстве и подготовке национальных вооруженных сил, в том числе национальных военных кадров и технического персонала; проведение совместных учений оперативного и оперативно-тактического масштабов. При анализе деятельности ОДКБ следует подчеркнуть все более возрастающее значение необходимости единой системы противовоздушной обороны для обеспечения безопасности границ всех государств-участников ОДКБ. Как известно, в современных условиях, как за рубежом, так и в нашей стране все возрастающее внимание в области обеспечения военной безопасности уделяется воздушным и космическим силам. Это связано с особенностями войн начала XXI века. Как показал опыт боевых действий в Югославии и Ираке, в начальный период вооруженного конфликта особенно интенсивно ведутся боевые действия с целью завоевания господства в воздушном пространстве, при этом первостепенное внимание уделяется проведению воздушных наступательных операций. В данной связи роль военно-воздушных сил и противовоздушной обороны становится решающей в обеспечении военной безопасности современного государства или союза государств.

Вооруженные Силы России проводят большую работу по усилению военно-воздушной составляющей нашей национальной безопасности в ходе совместных учений со странами ОДКБ. В последние годы на терри-

тории России (полигон Чебаркуль) и на территории Казахстана в два этапа было проведено широкомасштабное совместное учение вооруженных сил Российской Федерации и Республики Казахстан. В учении с обеих сторон участвовало более 2,5 тысячи человек, было задействовано свыше 50 самолетов и вертолетов, около 300 единиц боевой техники.

В начале июля 2008 года в Бишкеке (Киргизская Республика) состоялось заседание Совета Министров обороны государств-членов СНГ. Его участники обсудили актуальные проблемы развития многостороннего взаимодействия в военной и военно-технической областях в рамках СНГ, в том числе вопросы, касающиеся развития объединенной системы противовоздушной обороны и обеспечения безопасности полетов авиации, противодействия терроризму. Специалисты и эксперты обращают особое внимание на оценку уровня подготовки войск в современных условиях. Анализ действий войск проводится как по результатам реальных боевых действий (контртеррористическая операция в Чечне, операция по принуждению Грузии к миру) так и в ходе учений, проводимых в рамках международного военного сотрудничества с вооруженными силами стран-участниц ОДКБ и ШОС. В ходе серии учений «Мирная миссия – 2007» «Боевое содружество 2007 – 2008», «Стабильность» и «Взаимодействие -2008» были отработаны вопросы единого управления с целью максимального использования боевых и технических возможностей сил и средств, а также более тесного взаимодействия соединений и воинских частей стран-участниц данных учений.

Серьезной проблемой, с которой столкнулась ОДКБ в своей деятельности стала ситуация вокруг американской военной базы Манас, которая расположена в Киргизии. Так, сенсационным стало сделанное в ходе внеочередного саммита ОДКБ (февраль 2009 года, Москва) заявление президента Киргизии К.А. Бакиева о том, что его страна требует от Соединенных Штатов закрытия военно-воздушной базы, расположенной в столичном аэропорту этой страны. В центре мировой политики Манас оказывался дважды. Первый раз, когда в конце 2001 года здесь по просьбе США была развернута военно-воздушная база для обеспечения поддержки операции многонациональных сил в Афганистане. И второй раз, когда совсем недавно встал вопрос о ее закрытии. Как известно, авиабаза Манас является главным перевалочным пунктом для воздушно-транспортной поддержки действий многонациональных сил в Афганистане. Этот аэродром используют военно-транспортные самолеты С-17, на которых осуществляется перевозка военных грузов и военнослужащих в Афганистан и из него. Кроме того, топливозаправщики KC-135, которые также базируются здесь, осуществляют топливозаправку самолетов ВВС стран коалиции в небе над Афганистаном. Кроме американских военнослужащих базу Манас, согласно заключенным в свое время соглашениям, могли

использовать вооруженные силы еще десяти стран: Нидерландов, Канады, Новой Зеландии, Дании, Франции, Австралии, Южной Кореи, Италии, Турции и Норвегии. Трения по вопросу размещения данной базы на территории Киргизии возникли достаточно давно. Так, в средствах массовой информации сообщалось об обращении США к Киргизии с просьбой о размещении на авиабазе Манас самолетов дальнего радиолокационного обнаружения AWACS, но получили отказ. В 2006 году по инициативе президента Киргизии состоялись сложные переговоры о повышении арендной платы за использование базы (первоначально эта плата составляла всего 2 млн. долларов), в конце того же года парламент Киргизии потребовал пересмотра условий пребывания на территории этой республики данной базы и лишения иммунитета американских военнослужащих. И, наконец, выдвинуто требование о закрытии базы. Пребывание иностранной военной базы на территории суверенного государства, как правило, сложный и деликатный вопрос. Он имеет военное, политическое, дипломатическое и международно-правовое измерения. Первоначально планировалось, что ВВС США и их союзников будут находиться в Манасе непродолжительное время. США не предполагали, что их операция в Афганистане затянется на долгие годы, хотя российские военные эксперты предупреждали, основываясь на опыте пребывания в этой стране ограниченного советского контингента, что легкой и кратковременной «прогулки» ожидать, не следует. Размещение самолетов с системами AWACS могло бы повлиять на геостратегический баланс в воздушном пространстве всего Центрально-Азиатского региона. Ведь AWACS – это радиолокационная электронная система авиационного базирования, предназначенная для воздушной разведки и управления воздушным боем, которая прибавляет скрытности военным летательным аппаратам, существенно расширяя их боевые возможности. Радиус ее действия до 400 км, что превышает зоны поражения современных систем ПВО. Требования парламента Киргизии было вызвано инцидентом, который произошел 6 декабря 2006 года, когда 20-летний военнослужащий 376-го авиационного подразделения ВВС США, дислоцированного на базе Манас, Закари Хэтфилд практически в упор расстрелял водителя топливозаправщика Александра Иванова. Данный инцидент не расследован до сих пор, а упомянутый солдат-убийца без проблем был эвакуирован в Соединенные Штаты.

Эксперты полагают, что закрытие базы Манас не должно существенно влиять на действия сил многонациональной коалиции. При проведении подобных операций всегда прорабатываются альтернативные и запасные варианты тылового обеспечения и снабжения действующей группировки войск. Это вопрос, скорее политический, чем военный. Известно также, что Российская Федерация готова сотрудничать с Соединенными Штатами и их союзниками в транзите невоенных грузов в Афганистан, о чем

имеется соответствующее соглашение. Кроме того, афганскую проблему необходимо решать комплексно и не только военными средствами. Требуется стабилизация внутренней ситуации в самом Афганистане и в сопредельных с ним государствах, прежде всего в Пакистане. Так, в рамках ШОС планируется провести специальную конференцию по Афганистану.

Таким образом, проведенный анализ показывает, что ШОС и ОДКБ объективно являются естественными партнерами в процессе обеспечения безопасности в евразийском регионе. Развитие сотрудничества между этими двумя организациями представляется, по нашему мнению, весьма перспективным делом, способствующим укреплению, как региональной безопасности Евразии, так и национальной безопасности России.